

Пятый общероссийский форум лидеров стратегического планирования

Санкт-Петербург, 19-20 октября 2006 г.

Стратегические решения в управлении общественными финансами в городах и регионах России

Климанов Владимир Викторович

Институт реформирования общественных финансов



www.irof.ru

Задачи системы управления общественными финансами на региональном уровне

- ▶ обеспечение стабильности региональной бюджетной системы и входящих в ее состав местных бюджетов
- ▶ эффективное аккумулирование и распределение финансовых ресурсов
- ▶ эффективное предоставление государственных и муниципальных услуг



Задачи повышения эффективности управления региональными и муниципальными финансами

- ▶ Обеспечить переход региональных и местных органов власти к реалиям нового федерального законодательства
- ▶ Стимулировать разработку и принятия органами власти самостоятельных решений в сфере управления общественными финансами
- ▶ Определить новые принципы управления региональными и муниципальными финансами
- ▶ Внедрить систему оценки эффективности управления общественными финансами
- ▶ Наладить обмен информацией и опытом внедрения новаций в сфере управления региональными и муниципальными финансами



Цели программ реформирования общественных финансов

- ▶ Активизация процессов финансового оздоровления субъекта Федерации (муниципального образования)
- ▶ Содействие реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса
- ▶ Повышение эффективности и результативности деятельности региональных органов государственной власти (органов местного самоуправления)



Основные направления реформирования региональных и муниципальных финансов

(Постановление Правительства РФ от 5 января 2005 г. № 2)

- ▶ Реформы бюджетного процесса и управление расходами
- ▶ Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат
- ▶ Административная реформа
- ▶ Реформирование системы финансирования отраслей государственного и муниципального сектора экономики
- ▶ Совершенствование системы управления инвестициями
- ▶ Развитие системы бюджетных закупок
- ▶ Создание условий для развития доходной базы
- ▶ Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества
- ▶ Совершенствование долговой политики
- ▶ Межбюджетные отношения
- ▶ Среднесрочное финансовое планирование
- ▶ Повышение открытости управления региональными и муниципальными финансами



Взаимодействие бюджетной и административной реформ

**Бюджетная
реформа**

Пересмотр структуры органов исполнительной власти в соответствии с новым составом функций

Определение финансовых и ресурсных ограничений в бюджетной сфере на среднесрочную перспективу

Выявление и упразднение избыточных и дублирующих функций органов исполнительной власти

**Административная
реформа**

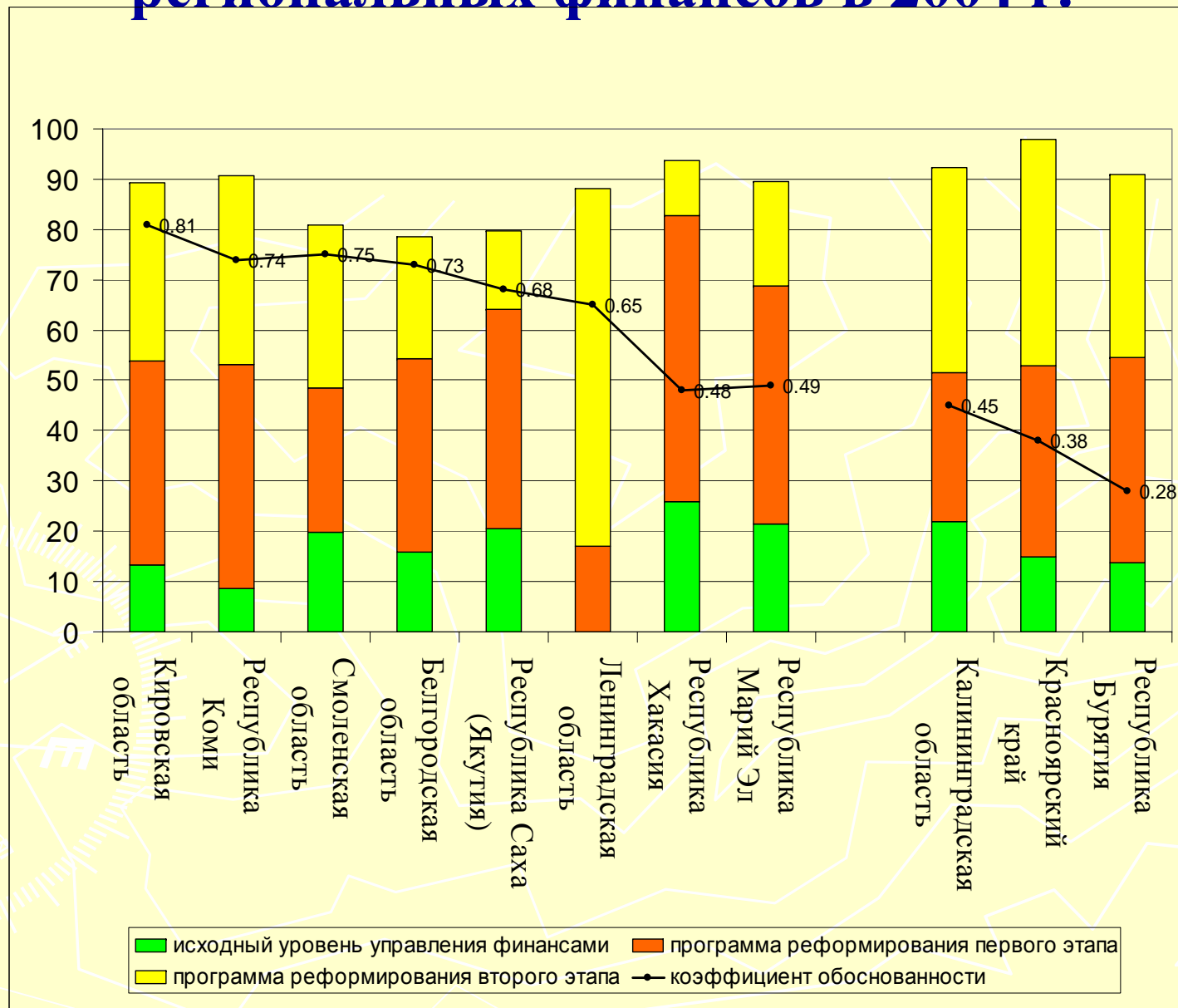
Расширение финансовых полномочий и ответственности администраторов бюджетных средств в целях достижения результата



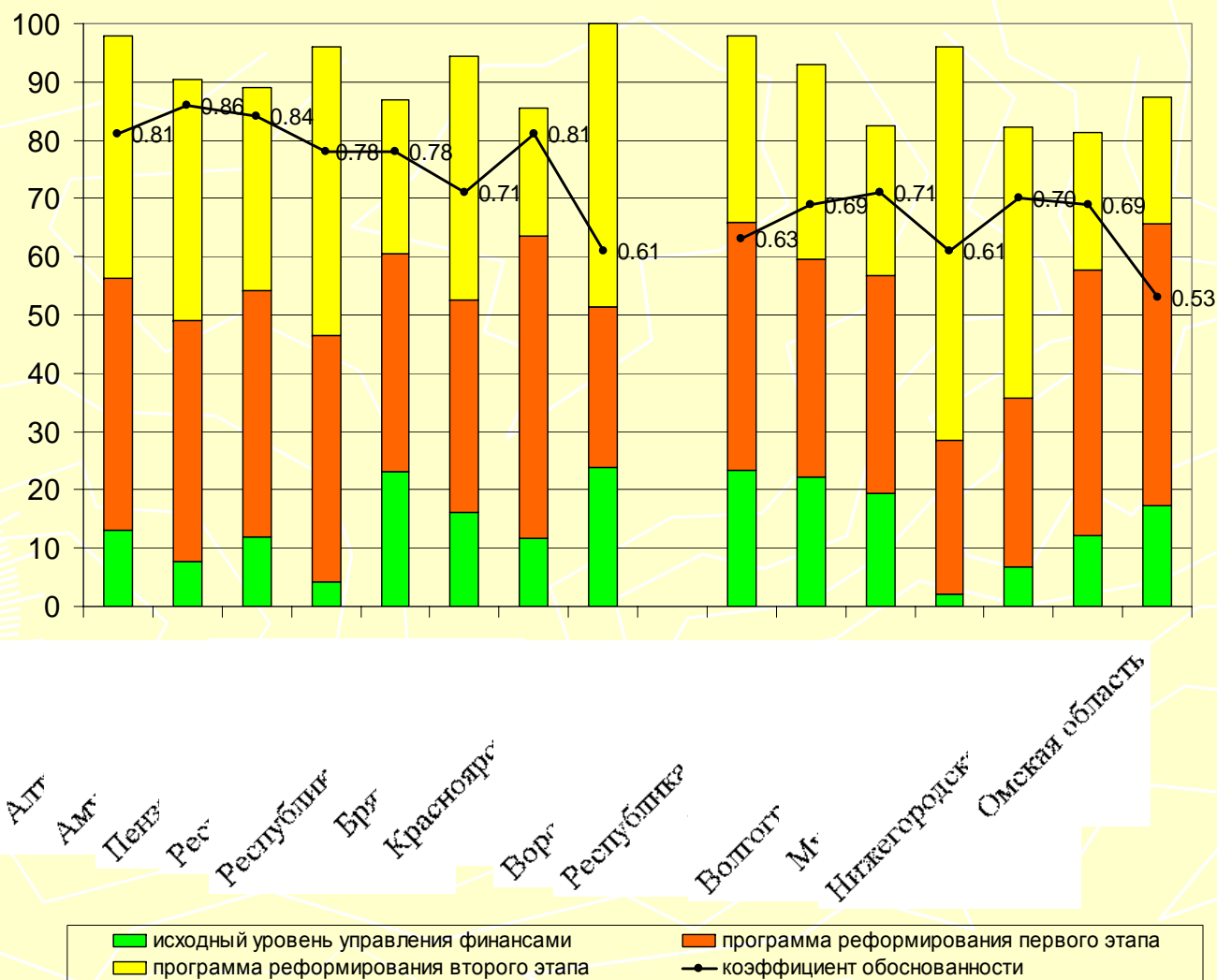
Регионы-получатели субсидий из ФРРФ и ФРРМФ в 2001-2006 гг.



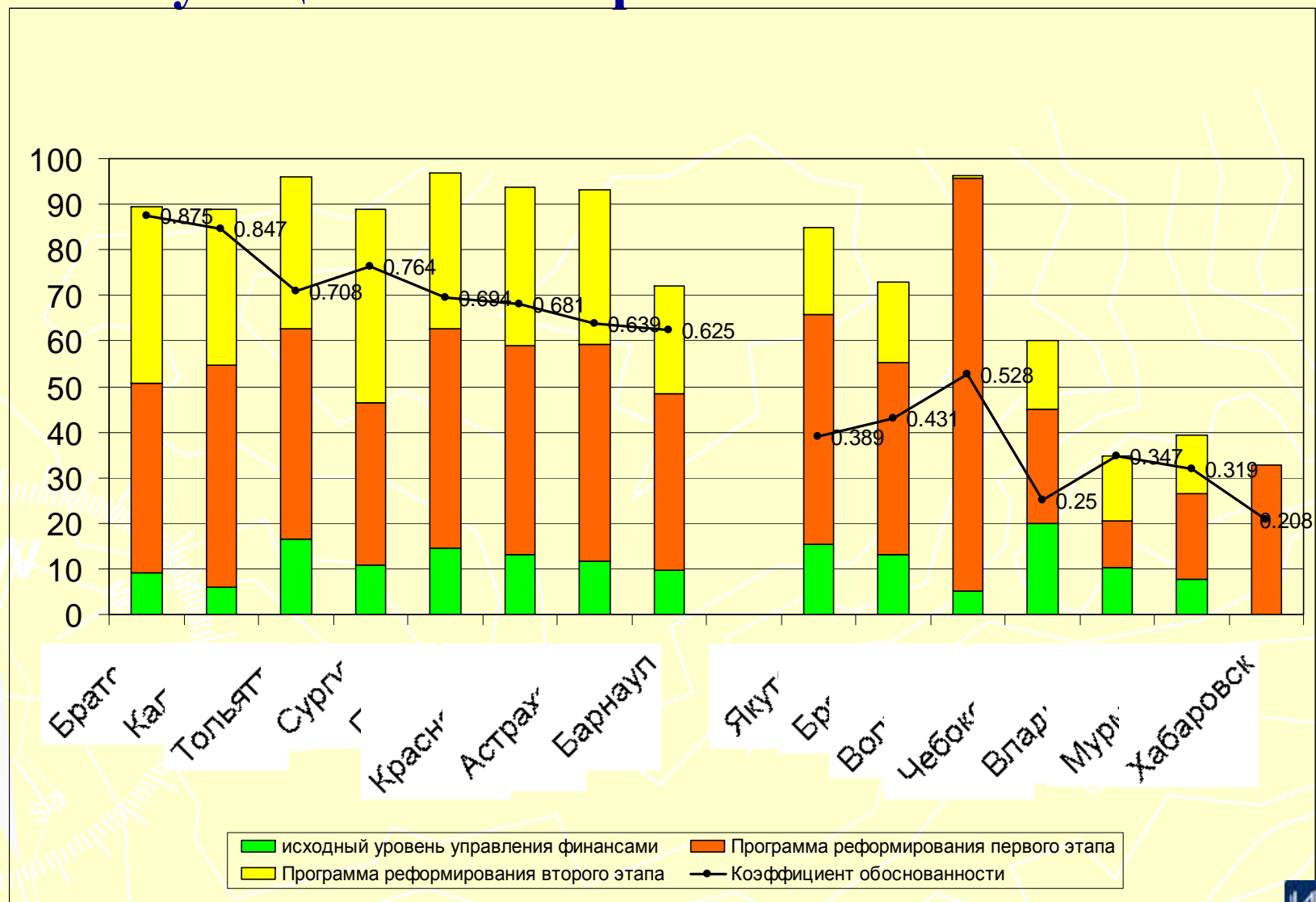
Оценка Программ реформирования региональных финансов в 2004 г.



Оценка Программ реформирования региональных финансов в 2005 г.



Оценка Программ реформирования муниципальных финансов в 2005 г.



Факторы повышения эффективности управления региональными (муниципальными) финансами

- Межведомственное взаимодействие
- Взаимодействие исполнительных и представительных органов местного самоуправления
- Согласованность в действиях органов местного самоуправления с органами государственной власти
- Взаимодействие с общественностью



Условия успеха преобразований в управлении региональными (муниципальными) финансами

- ▶ Мероприятия реформ должны быть реалистично исполнимы
- ▶ Реформа должна быть структурирована по этапам
- ▶ Необходимо определение ключевых индикаторов проводимых преобразований
- ▶ Управление реформой должно быть организовано на принципах проектного управления
- ▶ Необходима политическая поддержка реформ



Ограничения при реализации программ реформирования общественных финансов

- ▶ Сложность управления реализацией программы
- ▶ Необходимость привлечения высококвалифицированных специалистов для разработки проектов нормативно-правовых актов
- ▶ Организационная инерция отраслевых и функциональных подразделений при реализации программы
- ▶ Сложность определения конечных измеряемых результатов в отраслях
- ▶ Ориентация на процессы управления, а не только на показатели результативности
- ▶ Информационная изолированность муниципальных образований и субъектов Федерации по вопросам реформирования
- ▶ Ограниченность сроков выполнения программ реформирования в силу требований федерального конкур



Объем документов в рамках программы реформирования муниципальных финансов: пример города Братска

Структурные подразделения Администрации города	Всего документов
Финансовое управление	11 (220 стр.)
Экономическое управление	5 (50 стр.)
Департамент ЖКХ	8 (50 стр.)
Комитет управления муниципальным имуществом	4 (42 стр.)
Отдел транспорта и связи	2 (30 стр.)
Отдел муниципальной службы и кадров	4 (37 стр.)
Департамент инновационного развития	8 (183 стр.)
Финансовое управление и Экономическое управление	5 (63 стр.)
Финансовое управление и Комитет управления муниципальным имуществом	3 (42 стр.)
Всего	50 (717 стр.)





Автономная некоммерческая организация

**«Институт реформирования
общественных финансов»**

КЛИМАНОВ

Владимир Викторович

Тел. (495) 235-53-35, факс (495) 291-67-05

E-mail: vvk@irof.ru

www.irof.ru