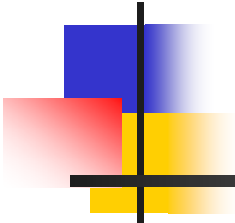


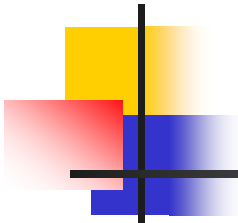
Н.П.Поличка, Хабаровск



# Стратегическое планирование в городах

---

**В КОНТЕКСТЕ ПОЛНОМОЧИЙ  
МЕСТНОЙ ВЛАСТИ**



## Метод правового регулирования власти

---

**Власть  
может делать только то,  
что ей предписано**



# Вопросы

---

- *Могут ли органы местного самоуправления заниматься разработкой и реализацией стратегических планов и тратить на это бюджетные деньги?*
- *Могут ли стратегические планы приниматься РЕШЕНИЕМ представительного органа местного самоуправления?*



# Полномочия органов местного самоуправления

---

в целях решения *вопросов местного значения* органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по  
*«принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования»*

п.1 ст. 17 федерального закона №131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»



# Стратегический план г. Хабаровска

---

1. Создание условий комфортного и безопасного проживания дальневосточников
2. Формирование торгово-транспортного логистического центра Дальнего Востока
3. Создание системы инновационного развития города
4. Разработка эффективной системы внутрирегиональной, межрегиональных и межгосударственных управленческих коммуникаций



# Создание условий комфортного и безопасного проживания дальневосточников

---

- Улучшение качества экологической среды
- Повышение доступности жилья
- Повышение качества здравоохранения
- Создание высокоэффективной системы высшего, среднего специального и школьного образования
- Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства
- Сохранение и развитие духовности
- Развитие социокультурного потенциала города
- Реформирование системы социальной защиты, снижение уровня бедности и создание системы адресной поддержки населения
- Развитие рынка труда и обеспечение роста занятости населения
- Совершенствование муниципального управления посредством конкретизации полномочий и персонификации ответственности



## Создание условий комфортного и безопасного проживания дальневосточников

---

- улучшение качества экологической среды
- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа  
*(п. 11 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131)*



## Создание условий комфортного и безопасного проживания дальневосточников

---

- повышение доступности жилья
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства *(п.6 ч.1 ст.16 ФЗ №131)*

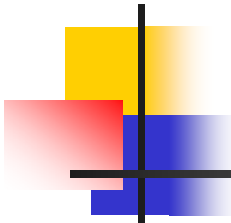




# Создание условий комфортного и безопасного проживания дальневосточников

---

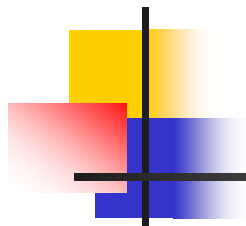
- создание высокоэффективной системы высшего, среднего специального и школьного образования
- организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (*п. 13 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131*)



# Формирование торгово-транспортного логистического центра Дальнего Востока

---

- строительство ХАБа (крупнейшего транзитного международного аэропорта),
- строительство второй очереди моста через Амур,
- завершение строительства автодороги «Чита – Находка»,
- совместное с китайской провинцией Хэйлунцзян транспортное освоение островов Большой Уссурийский и Тарабаров,
- завершение строительства газопровода «Сахалин – Хабаровск»,
- строительство нефтепровода «Сибирь – Дальний Восток»,
- создание диспетчерских центров по видам транспорта,
- создание единой дальневосточной логистической транспортной системы,
- формирование системы консигнационных складов и оптовых баз регионального и федерального значения,
- создание системы технического обслуживания транзитных видов транспорта,
- развитие системы подготовки кадров - логистиков.



Пусть главной целью (миссией)  
стратегического плана является  
повышение качества жизни  
горожан



## Международная статистика уровня (качества) жизни (ООН, 1978 г.)

---

1. **Рождаемость, смертность и другие демографические характеристики населения.**
2. **Санитарно-гигиенические условия жизни.**
3. **Потребление продовольственных товаров.**
4. **Жилищные условия**
5. **Образование и культура.**
6. **Условия труда и занятость.**
7. **Доходы и расходы населения.**
8. **Стоимость жизни и потребительские цены.**
9. **Транспортные средства.**
10. **Организация отдыха.**
11. **Социальное обеспечение.**
12. **Свобода человека.**



# Качество жизни

---

- Санитарно-гигиенические условия жизни

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа,

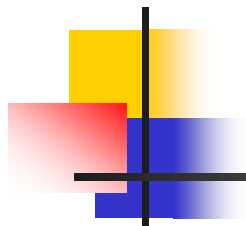


# Качество жизни

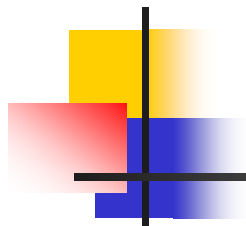
---

- Организация отдыха

- 13) организация отдыха детей в каникулярное время;
- 19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;
- 20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 25) использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;
- 30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа



Цель стратегического плана - повышение  
качества жизни граждан соответствует  
компетенции местного самоуправления



Для повышения качества жизни  
необходимо ставить задачу  
о построении системы местного  
самоуправления!





# Стратегический план

---

это инструмент консолидации ресурсов

-власти

- федеральной,
- региональной,
- муниципальной,

- бизнеса,

- некоммерческого сектора

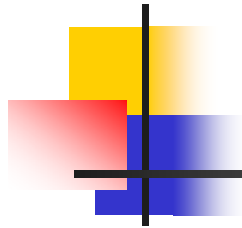


# Проблема финансирования совместных инвестиционных проектов

---

## Требования к совместному инвестиционному проекту муниципалитета и региона:

- 1) проект должен удовлетворять федеральному законодательству:
  - ФЗ "Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений",
  - ФЗ "О концессионных соглашениях",
  - .....
- 2) муниципалитет имеет право вкладывать бюджетные средства только в ту часть проекта, которая соответствует вопросам местного значения (см. ст. 14-16 131-ФЗ);
- 3) субъект федерации имеет право вкладывать бюджетные средства только в ту часть проекта, которая соответствует его полномочиям (см. ст.26.3 184-ФЗ).



## Совместный проект власти и бизнеса

---

Требования к совместному инвестиционному проекту власти и бизнеса

- требования 1) – 3);
- наличие региональных и муниципальных нормативных правовых актов, определяющих механизмы частно-государственного и частно-муниципального партнёрства



## Вывод:

---

Для дальнейшего развития идей  
стратегического планирования в России,  
настало время решать вопросы его  
правового регулирования